



Forest Stewardship Council®



Proyecto Nuevos Enfoques para la Certificación de Pequeños Propietarios y Comunidades Informe Anual 2019

Elaborado por Vera Santos, New Approaches Project Manager, marzo de 2020
www.ic.fsc.org



INTRODUCCION

Bajo el emblema del proyecto Nuevos Enfoques para la Certificación de Pequeños Propietarios y Comunidades (Nuevos Enfoques), FSC tiene como objetivo mejorar el acceso y la adopción del sistema FSC por parte de los pequeños propietarios y las comunidades forestales. Mediante la coordinación de proyectos, iniciativas y actividades, FSC ha implementado un área de trabajo para probar, evaluar y ampliar las soluciones más eficaces para los pequeños propietarios y las comunidades. A su vez, estos esfuerzos están explorando la flexibilidad del sistema FSC, mejorando los estándares relevantes de manejo forestal y desarrollando nuevas soluciones. FSC busca aumentar la accesibilidad del sistema FSC por medio del entendimiento y la eliminación de las barreras del mercado y la certificación para que los pequeños propietarios y las comunidades participen de manera activa en FSC.

En 2019, el proyecto Nuevos Enfoques implementó soluciones locales relevantes para pequeños propietarios y comunidades en regiones clave, alineadas con las prioridades y regiones geográficas de FSC a nivel global. Estos esfuerzos dieron como resultado una serie de propuestas y herramientas nuevas para el manejo forestal responsable dirigidas a pequeños propietarios y comunidades. El proyecto Nuevos Enfoques logró los siguientes resultados en 2019: 1) mejora de la accesibilidad al sistema FSC por medio de la innovación política y técnica; 2) mejor acceso al mercado y a soluciones de desarrollo empresarial; y 3) mayor participación en el sistema FSC. A continuación, se describen las actividades clave para lograr estos resultados a lo largo de un año, que resume las actividades implementadas en el transcurso de 2019.

ACTIVIDADES CLAVE

Mejora de la accesibilidad al sistema FSC por medio de la innovación política y técnica

El proyecto Nuevos Enfoques está explorando la flexibilidad del sistema FSC, mejorando los estándares más relevantes y desarrollando nuevas soluciones. Las actividades se basan en contextos internacionales, regionales, nacionales y locales para satisfacer las necesidades de los pequeños propietarios y las comunidades. Los flujos de los proyectos se estructuran en dos áreas principales: esfuerzos normativos tradicionales e innovadores. Las iniciativas clave son, entre otras:

- **El Estándar de Grupo:** El proyecto Nuevos Enfoques está a cargo de la revisión completa del estándar FSC-STD-30-005, *Estándar FSC para Entidades de Grupo en Grupos de Manejo Forestal*, conocido como el "Estándar de grupo". El proceso de revisión está incorporando varios elementos innovadores para hacer que el estándar sea más accesible para los pequeños propietarios y las comunidades, incorporando específicamente enfoques basados en el riesgo y simplificando el lenguaje. En 2019, el grupo de trabajo técnico celebró dos reuniones presenciales con el objetivo de centrarse en las áreas principales del estándar que necesitan aclaración y mejora, así como para elaborar el primer borrador, que se sometió a consulta pública hacia finales de año.
- **El Estándar Regional de Manejo Forestal de Asia-Pacífico para pequeños propietarios:** El proyecto Nuevos Enfoques está trabajando en colaboración con la Oficina Regional de Asia-Pacífico para explorar un estándar simplificado de manejo forestal con la finalidad de aumentar el involucramiento de los pequeños propietarios en el sistema FSC. Los esfuerzos se centraron en cuatro países: Tailandia, India, Indonesia y Vietnam. En 2019, el proyecto estableció un grupo de asesoramiento técnico con expertos procedentes de las cámaras ambiental, social y económica de FSC; lanzó una consulta específica y abrió una convocatoria para crear un foro

consultivo regional con el objetivo de recopilar comentarios adicionales antes de las pruebas sobre el terreno; y completó cuatro pruebas de campo.

- **Prueba piloto del Estándar Nacional de Manejo Forestal de China (6.5.5):** El proyecto Nuevos Enfoques está prestando apoyo a FSC China para evaluar soluciones alternativas para que los pequeños propietarios cumplan con la regla de reservar el 10 por ciento para áreas de conservación. En 2019, el proyecto comparó las implicaciones de estos escenarios alternativos a través de estudios documentales y auditorías in situ, y proporcionó información actualizada sobre los progresos realizados al Comité de Políticas y Estándares de FSC. Esta iniciativa es parte de un proyecto más amplio que también está implementando el procedimiento de enfoque basado en el riesgo y preparando la revisión del ENMFR actual.
- **Contratistas Forestales:** El proyecto Nuevos Enfoques tiene por objeto reducir los costes de la certificación del manejo forestal permitiendo la división de responsabilidades entre los propietarios forestales, las entidades de grupo y los contratistas forestales. En 2019, el proyecto publicó una propuesta final del grupo de trabajo internacional, que se abrió para consulta pública; presentó los resultados tanto al Comité de Políticas y Estándares de FSC como al Consejo Directivo de FSC; y obtuvo la aprobación para hacer avanzar el proyecto.
- **Mejora Continua:** El proyecto Nuevos Enfoques funcionó en Latinoamérica y África Oriental para crear una vía de introducción gradual para la certificación FSC. Este proceso se conoce como "mejora continua". En 2019, el proyecto publicó los resultados obtenidos en estas regiones e invitó a realizar una consulta pública internacional sobre los mismos; recibió la aprobación para el desarrollo de un nuevo procedimiento internacional por parte del Comité de Políticas y Estándares y del Consejo Directivo de FSC; y lanzó una convocatoria para que los miembros del grupo de trabajo técnico desarrollen dicho procedimiento.
- **Prueba piloto del Programa de Acceso para Pequeños Propietarios (SAP – Smallholders Access Program):** El proyecto Nuevos Enfoques está trabajando en colaboración con Rainforest Alliance como parte de su proyecto Appalachian Woodland Alliance, para poner a prueba un estándar simplificado que facilitará la obtención de material certificado por FSC para los pequeños propietarios de Estados Unidos. En 2019, el SAP desarrolló el Procedimiento operativo estándar para la prueba piloto, seleccionó a los titulares de certificados de grupo que participarían en la prueba piloto, realizó las primeras auditorías documentales para comprobar la conformidad con el estándar del SAP, comenzó a seleccionar unidades de aprovechamiento para que participasen en la prueba piloto e implementó la primera visita de campo para evaluar la viabilidad sobre el terreno de esta nueva herramienta. En diciembre se presentó información actualizada sobre los avances realizados al Comité de Políticas y Estándares de FSC.
- **Consentimiento libre, previo e informado (FPIC – Free, Prior and Informed Consent):** A medida que se ha ampliado el alcance del proyecto Nuevos Enfoques para incorporar la esfera de trabajo de política social, también se han integrado sus iniciativas. Hay que destacar la revisión de la guía de FPIC, FSC-GUI-30-003, con el objetivo de proporcionar la información necesaria a los titulares de certificados, a los titulares de derechos afectados, a los grupos de desarrollo de estándares y a las entidades de certificación sobre la mejor manera de llevar a cabo un proceso legítimo de FPIC en el marco de la transferencia de los IGI a los nuevos estándares nacionales de manejo forestal. En 2019 se llevó a cabo la consulta pública del borrador V1.0 y se celebró una reunión presencial en Wendake (Canadá).
- **Estudio interseccional de productos básicos:** En el marco de un proyecto actual de la FAO, FSC Ecuador emprendió un estudio a corto plazo, en colaboración con la

Asociación KALLARI, para evaluar si su producción de cacao y chocolate orgánico -ya certificada por BCS- cumplía con los requisitos de manejo forestal de FSC. Las conclusiones preliminares muestran que la idea inicial de establecer un enfoque multiestándar no tiene sentido en la zona, ya que el sistema agrícola del "chakra" (cultivo diversificado) no incluye necesariamente los remanentes forestales. No obstante, también se llegó a la conclusión de que la certificación FSC puede ser de interés para el gobierno local, así como para los posibles financiadores, por ejemplo, la FAO, como instrumento para la aplicación de sus políticas públicas para lograr un manejo sostenible y la conservación de los recursos naturales en la provincia de Napo.

Soluciones para mejorar el acceso a los mercados y el desarrollo empresarial

El proyecto Nuevos Enfoques avanzó sus actividades de desarrollo de mercado, las cuales ponen el foco específicamente en el desarrollo de suministro local y de cadenas de valor para los pequeños propietarios y las comunidades. La finalidad de estos esfuerzos es mejorar la inteligencia de mercado de FSC, aumentar su acceso al mercado y diseñar modelos de negocios y estrategias y herramientas adicionales que permitan a los pequeños propietarios y comunidades alcanzar la certificación. En 2019, el proyecto Nuevos Enfoques ejecutó las siguientes actividades:

- Elaboró un sistema de inteligencia empresarial para superar las actuales limitaciones de datos para evaluar los progresos.
- Adaptó un modelo de "impacto colectivo" de participación para empoderar a los pequeños propietarios y las comunidades. El esfuerzo está diseñado para encontrar un conjunto de soluciones que aborden las barreras identificadas para el acceso a los mercados y el desarrollo empresarial. El modelo se articuló en un documento de debate y está alineado con la actual estrategia de desarrollo de la cadena de valor global de FSC, específicamente el Plan de Acción de la Cadena de Valor de la Madera y la Innovación (PFNM) y se probará sobre el terreno con el apoyo de las Oficinas Nacionales de FSC, en esta fase en Latinoamérica.
- Comenzó la recopilación de estudios de casos empresariales para explorar modelos de incentivos económicos que alentarán a los pequeños propietarios y a las comunidades a unirse a la cadena de suministro de empresas multinacionales.

Aumento de la participación en el sistema FSC

FSC es una plataforma única de diálogo entre múltiples actores sociales que reúne a diversos grupos para encontrar soluciones que conduzcan a impactos positivos y relevantes a nivel local para los bosques y las personas. El proyecto Nuevos Enfoques busca la participación activa de los pequeños propietarios, las comunidades y los Pueblos Indígenas para impulsar el diseño, la innovación y la aplicación de nuevos conceptos, pruebas piloto y soluciones. En 2019, el proyecto Nuevos Enfoques desarrolló esfuerzos adicionales para garantizar la participación activa de esos actores, o sus representantes, en las iniciativas políticas en curso y colaboró con las oficinas regionales y nacionales de FSC para facilitar los eventos de involucramiento de los actores sociales a nivel mundial.

De manera complementaria, el proyecto Nuevos Enfoques proporcionó actualizaciones periódicas, utilizando diferentes canales, a los pequeños propietarios y las comunidades, entidades de certificación, cuentas clave y donantes, miembros internacionales de FSC, personal de FSC y Directores de la Red. En 2019, el proyecto Nuevos Enfoques publicó una serie de fichas técnicas para cada iniciativa en el sitio web de FSC recientemente actualizado, describiendo las actividades y logros del proyecto. Las fichas técnicas se actualizarán anualmente y se complementarán con las páginas de procesos publicadas en el sitio web de FSC. Por otra parte, el proyecto Nuevos Enfoques redactó historias de impacto regional para ilustrar las trayectorias únicas de los pequeños propietarios y las comunidades a medida que aumentan el acceso a la certificación FSC.

EL AÑO DE UN VISTAZO

Mes	Actividad
Enero	<ul style="list-style-type: none"> • El proyecto Nuevos Enfoques estuvo presente en el taller de ISEAL Living Income en Bonn • Tuvo lugar la reunión del grupo de desarrollo de estándares de FSC en China para guiar las pruebas piloto del Estándar Nacional de Manejo Forestal Chino (6.5.5.) • Se aprobó el procedimiento operativo estándar para la prueba piloto del SAP
Febrero	<ul style="list-style-type: none"> • Se celebró la reunión presencial del equipo Nuevos Enfoques en Suecia • Se convocó el grupo de trabajo técnico del estándar de grupo en Suecia • Se publicaron y se abrieron para consulta pública los resultados de la prueba de campo de los contratistas forestales • Se celebró el taller de la consulta final sobre mejora continua en Uganda, que reunió al equipo de Nuevos Enfoques, al grupo de trabajo técnico de África Oriental de FSC para un concepto de mejora continua, y a representantes de Forests of the World
Marzo	<ul style="list-style-type: none"> • El proyecto Nuevos Enfoques participó en un evento para el manejo sostenible de los bosques secundarios celebrado en Guatemala, organizado por el Fondo Forestal y de Cambio Climático (FCCF) y la Fundación Naturaleza para la Vida de Guatemala (FNPV) • El proyecto Nuevos Enfoques participó en la tienda sobre el terreno de New Generation Plantation en Vietnam • Presentación de una breve reseña del proyecto en la Asamblea General de FSC Portugal para los miembros nacionales e internacionales • Se asistió a la reunión anual de EC de FSC, presentando una actualización de los últimos acontecimientos sobre las diferentes iniciativas • Lanzamiento de la consulta pública del borrador V1.0 de la guía de FPIC (60 días)
Abril	<ul style="list-style-type: none"> • En la reunión mundial del personal se celebraron dos talleres en los que se buscaron opiniones de la Red FSC sobre la propuesta de valor para los pequeños propietarios forestales y las comunidades • Cinco sitios seleccionados para las pruebas piloto del ENMFR chino (6.5.5.)
Mayo	<ul style="list-style-type: none"> • Dos informes con los resultados de las iniciativas de mejora continua en Latinoamérica y África Oriental fueron objeto de una consulta pública abierta
Junio	<ul style="list-style-type: none"> • Reunión presencial del equipo de Nuevos Enfoques en Portugal • Reunión del grupo de trabajo técnico del estándar de grupo en Portugal • Reunión del grupo de trabajo del FPIC en Canadá
Julio	<ul style="list-style-type: none"> • Presentación del proyecto Nuevos Enfoques al CPPI, con especial atención a cómo se han integrado los resultados y aprendizajes de la herramienta de certificación comunitaria • Se asistió a la reunión del Soil Association Global Forestry Team en Bristol, en la que se presentó un panorama general del proyecto • Selección de los participantes en la prueba piloto del SAP y lanzamiento del proceso en Norteamérica

Mes	Actividad
	<ul style="list-style-type: none"> Auditorías documentales de las pruebas piloto del SAP implementadas por la entidad de certificación en todos los titulares de certificados de grupo participantes
Agosto	<ul style="list-style-type: none"> Breve actualización del proyecto Nuevos Enfoques presentado al Consejo Directivo de FSC en Vietnam
Septiembre	<ul style="list-style-type: none"> Se presentaron las propuestas para la certificación de contratistas forestales y para el concepto de mejora continua al Comité de Políticas y Estándares de FSC Participación en la reunión de los miembros de Latinoamérica y el 25º aniversario de FSC en México
Octubre	<ul style="list-style-type: none"> Participación en la reunión de los miembros europeos en Praga Se iniciaron pruebas sobre el terreno en la India, Indonesia, Tailandia y Vietnam del estándar forestal regional de Asia y el Pacífico para pequeños propietarios
Noviembre	<ul style="list-style-type: none"> Reunión presencial del equipo de Nuevos Enfoques en Alemania Se debatió y aprobó el documento conceptual sobre el modelo de impacto colectivo para el desarrollo del mercado con la MCU Evaluación sobre el terreno realizada en uno de los grupos de titulares de certificados que participan en la prueba piloto del SAP Propuestas para i) ampliar y expandir la prueba piloto de certificación de contratistas forestales durante un año y ii) para el desarrollo de un nuevo procedimiento internacional de mejora continua aprobado por el Consejo Directivo de FSC Participación del equipo de Nuevos Enfoques en la reunión de la Red Forestal, centrada en la certificación de los pequeños propietarios
Diciembre	<ul style="list-style-type: none"> Se publica para consulta pública el primer borrador del estándar de grupo revisado Se celebraron seminarios web de apoyo a la consulta del primer borrador del estándar de grupo para las diferentes regiones y actores sociales Se presentó información actualizada sobre los progresos de las pruebas piloto del Estándar Nacional de Manejo Forestal (6.5) y del SAP (AWA) en China al Comité de Políticas y Estándares de FSC Se aprobaron los términos de referencia del grupo de trabajo técnico para desarrollar el procedimiento de mejora continua, y se lanzó el llamamiento a presentar solicitudes para unirse a este grupo

CONCLUSIONES

A medida que el proyecto Nuevos Enfoques continúe sus actividades en 2020, se logrará lo siguiente en cada flujo de trabajo del proyecto:

- Revisión del Estándar de Grupo:** La segunda consulta pública se lanzará en el segundo trimestre de 2020, y se espera que esté terminada para la Asamblea General de 2020.
Equipo: Rosario Galán (r.galan@fsc.org) y Lauri Ilola (l.ilola@fi.fsc.org)
- Consentimiento libre, previo e informado (FPIC – Free, Prior and Informed Consent):** Se prevé que la revisión de la guía FSC-GUI-30-003 finalice para septiembre de 2020.
Equipo: Joachim Meier-Dörnberg (j.meier-doernberg@fsc.org)

- Simplificación del Estándar Regional de Manejo Forestal:** El estándar de manejo forestal simplificado pasará a ser objeto de consulta pública en 2020, y su presentación al comité de políticas y estándares está prevista para mediados de ese año.

Equipo: Loy Jones (l.jones@fsc.org)
- Prueba piloto del Estándar Nacional de Manejo Forestal de China (6.5.5):** En 2020, el proyecto servirá como base para llevar a cabo una implementación más amplia a través de la red FSC, incluidas aplicaciones regionales en Asia Pacífico y con otros pequeños propietarios y comunidades de todo el mundo.

Equipo: Ma Lichao (ma.lichao@fsc.org) y Wang Yanyan (wang.yanyan@fsc.org)
- Contratistas Forestales:** La idea de reconocer los esquemas actuales de certificación de contratistas, así como el desarrollo de un estándar FSC, se ha integrado en la prueba piloto del modelo de grupo tipo III, que se ha extendido durante un año más.

Equipo: Lauri Ilola (l.ilola@fi.fsc.org) y Aidas Pivoriunas (A.Pivoriunas@lt.fsc.org)
- Mejora Continua:** El grupo de trabajo técnico trabajará en línea y se reunirá en el tercer trimestre para elaborar el primer borrador del procedimiento de mejora continua. Se abrirá una consulta pública de este borrador antes de fin de año.

Equipo: Rosario Galán (r.galan@fsc.org), Janja Eke (j.eke@fsc.org) y Annah Agasha (a.agasha@fsc.org)
- Programa de Acceso para Pequeños Propietarios (SAP):** El proyecto se someterá a una evaluación a mediados de 2020 para analizar los resultados del primer año de ejecución e incorporar cualquier cambio en el segundo año de la prueba piloto.

Equipo: Rosario Galán (r.galan@fsc.org) y Amy Clark Eagle (a.eagle@us.fsc.org)
- Modelo de Impacto Colectivo (fase 0):** El proyecto pondrá en marcha tres iniciativas preparatorias basadas en la metodología de "impacto colectivo" con el fin de empoderar a los pequeños propietarios y a las comunidades para que encuentren un conjunto de soluciones para las barreras identificadas en términos de acceso a los mercados y desarrollo empresarial. Se desarrollarán estudios de casos junto con las Oficinas Nacionales de FSC que integrarán una variedad de entornos: pequeños propietarios de bosques, comunidades y Pueblos Indígenas; plantaciones y bosques naturales, desarrollo de la cadena de suministro y de valor, y madera y PFNM.

Equipo: Janja Eke (j.eke@fsc.org)
- Proyecto de Caucho Natural (fase 1):** Este proyecto es una de las iniciativas de mercado más recientes lanzadas por Nuevos Enfoques y forma parte del enfoque estratégico general que la Unidad de Mercado y Comunicación ha incluido dentro de su aproximación a la cadena de valor global. La promoción del látex de caucho natural certificado para la industria de los neumáticos parece ser una de las áreas más prometedoras para la expansión comercial dentro del entorno de los pequeños propietarios.

Equipo: Joachim Meier-Dörnberg (j.meier-doernberg@fsc.org), Loy Jones (l.jones@fsc.org) y Anushree Shukla (a.shukla@fsc.org)
- Monitoreo y Evaluación:** En 2020, FSC mejorará su marco de monitoreo y evaluación, trabajando en estrecha colaboración con el programa de Análisis de Datos, Evaluación y Aprendizaje, para reflejar mejor el posicionamiento de FSC durante el próximo período de 5 años (2021-2026).

Equipo: Janja Eke (j.eke@fsc.org)
- Herramientas:** El proyecto Nuevos Enfoques continuará proporcionando información actualizada a los pequeños propietarios y comunidades, entidades de certificación,

cuentas clave y donantes, miembros internacionales de FSC, personal de FSC y Directores de Redes sobre sus actividades a través de tácticas complementarias: se publicarán fichas técnicas de todas las iniciativas del año en curso en el primer trimestre, vinculadas a páginas de procesos que mostrarán el progreso a lo largo del año; se distribuirá una actualización trimestral a través de Branching Out, News&Views y el boletín de los miembros; se celebrará una sesión en la próxima reunión anual de las EC; y se han ofrecido seminarios web regionales a los coordinadores de mociones para presentar el trabajo que se está realizando. Asimismo, en la Asamblea General de 2020, el proyecto Nuevos Enfoques presentará los avances sobre sus actividades clave y los resultados del proyecto en los últimos tres años, en un evento paralelo conjunto con otro programa de la Unidad de Desempeño y Estándares.

Equipo: Rosario Galán (r.galan@fsc.org)

Para más información sobre el proyecto de Nuevos Enfoques, póngase en contacto con Vera Santos, responsable del proyecto Nuevos Enfoques: v.santos@fsc.org.