



Nota informativa del FSC, noviembre de 2018

La legislación sobre legalidad en La Republica de Corea y el FSC

En La Republica Corea se unió al creciente número de países que obligan a las empresas importadoras a evitar el comercio de madera cosechada de forma ilegal¹. En septiembre de 2018 se publicaron los requisitos sobre la diligencia debida que se exige de dichos importadores.

En esta nota informativa se presenta una introducción sobre los componentes clave de los requisitos de diligencia debida para las empresas importadoras y sobre cómo puede ayudar el FSC para su cumplimiento.

Los documentos clave

En marzo de 2017, una nueva versión de la Ley sobre Uso Sostenible de la Madera² introdujo la obligación para los gobiernos estatales y locales de Corea de garantizar el uso legal de la madera. Asimismo también establece la obligación para los importadores de madera y productos derivados de aplicar sistemas de diligencia debida para evitar que la madera o productos de madera talados ilegalmente se introduzcan en el mercado coreano. La Ley entró en vigor en marzo de 2018.

En septiembre de 2018, la agencia responsable de la implementación de la Ley, el Servicio Forestal Coreano, emitió una Noticia Pública con “estándares detallados para determinar la legalidad de la madera importada y productos de madera”³, que entró en vigor el 1 de octubre 2018. Entendemos que estos “estándares” estarán en fase de prueba durante un año, y en la misma noticia se menciona una revisión cada tres años. En octubre se publicó una

¹ Los primeros en tomar la iniciativa fueron los EEUU (2008), Australia (2012) y lo 28 miembros de la Unión Europea (EU) más Islandia, Noruega y Liechtenstein, (2013). También varios países en Asia han hecho algunos avances en esta línea. Véanse las Notas Informativas del FSC sobre todos estos casos en: <https://ic.fsc.org/es/for-business/fsc-and-timber-regulation> y <https://ic.fsc.org/es/for-business/fsc-and-timber-regulation/eu-timber-regulation>

² <http://www.law.go.kr/engLsSc.do?tabMe-nuld=tab45&query=%EB%AA%A9%EC%9E%AC%EC%9D%98%20%EC%A7%80%EC%86%8D%EA%B0%80%EB%8A%A5%ED%95%9C%20%EC%9D%B4%EC%9A%A9%EC%97%90%20%EA%B4%80%ED%95%9C%20%EB%B2%95%EB%A5%A0>

³ <http://www.forest.go.kr/imagines/data/down/%EB%B6%88%EB%B2%95%EB%AA%A9%EC%9E%AC%EA%B5%90%EC%97%AD%EC%A0%9C%ED%95%9C%EC%A0%9C%EB%8F%84%EA%B0%80%EC%9D%B4%EB%93%9C%EB%B6%81.pdf>



guía, que, por el momento (?) está disponible sólo en coreano⁴.

Se trata de un sistema obligatorio con disposiciones penales, incluyendo la cárcel y/o multas. La suspensión de las ventas y el retorno o destrucción de los productos son otras de las posibles medidas.

El alcance de productos de la obligación de legalidad

La Noticia Pública especifica el alcance en términos de productos, con referencia al Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías, de la Organización Mundial de Aduanas:

- Pellets de madera (HS4401-31)
- Trozas de madera (HS4403)
- Madera aserrada, madera tratada antipudrición, madera tratada con retardantes al fuego, madera laminada (HS4407)
- Madera contrachapada (HS4412)

Esto significa que algunos grupos de productos importantes están, por el momento, excluidos, como la pasta y el papel, el carbón, los tableros de partículas y los muebles. El alcance todavía podría cambiarse a finales de 2019, después del periodo piloto, o tras la primera revisión oficial. En principio, el alcance podría, en el futuro, incluir también productos de bambú, pues la Ley define “madera” como “un producto obtenido de la corta de madera o bambú en pie”:

La definición de legalidad

La Ley describe (en su Artículo 4.2.) “legalmente” como “producido en cumplimiento de la normativa relacionada con la cosecha de madera de la República de Corea o del país de origen”. Introduce un breve término para este concepto: talado legalmente.

Obligaciones de documentación

A diferencia de la Union Europea o Australia, los importadores tienen que enviar declaraciones de importación a los representantes del Servicio Forestal de Corea. Esta obligación se limita a los productos de importación incluidos en el alcance definido (ver más arriba). La declaración debe incluir información sobre la especie y el país de origen de la madera y tiene

⁴ <http://www.forest.go.kr/imagines/data/down/%EB%B6%88%EB%B2%95%EB%AA%A9%EC%9E%AC%EA%B5%90%EC%97%AD%EC%A0%9C%ED%95%9C%EC%A0%9C%EB%8F%84%EA%B0%80%EC%9D%B4%EB%93%9C%EB%B6%81.pdf>



que estar acompañada por una copia de la factura y de uno de los siguientes cuatro documentos:

1. Un permiso de cosecha emitido por el país de origen.
2. Certificados de sistemas voluntarios, en particular:
 - a) Certificados FSC o PEFC. Pueden ser certificados de manejo forestal o de cadena de custodia, y pueden ser certificados (en la terminología de FSC “declaraciones”) que acompañen el envío correspondiente, pero también pruebas de que el proveedor está certificado.
 - b) Un documento de un sistema de certificación internacional para el uso sostenible de la biomasa, incluyendo la certificación de una tercera parte independiente, y en cumplimiento de la norma ISO 17065 (Esto probablemente se refiere a los certificados SPB⁵, JH):
3. Un documento que sea reconocido mutuamente por el Gobierno de la Republica de Corea y la organización correspondiente en el país de origen.
4. Cualquier otro documento que confirme o permita la verificación de la legalidad, incluyendo las licencias FLEGT (Aplicación de Leyes, Gobernanza y Comercio Forestal),: un permiso de exportación del país de origen que confirme la legalidad de la corta; un documento legal relevante del gobierno del país exportador; un documento producido por el exportador con información relevante sobre las especies y el origen y cualquier otro documento pertinente.

El importador debe esperar un certificado de importación en virtud del cual las autoridades competentes pueden emitir una declaración de aduanas. La legislación establece que una organización especializada debe realizar, en el plazo dentro tres días, la inspección de importación. Consideramos que en la mayoría de los casos se limitará a la verificación de los documentos aportados.

Respuesta del FSC a la legislación sobre legalidad de Corea

El FSC apoya con firmeza las actuaciones gubernamentales para prohibir el comercio de madera aprovechada de forma ilegal. El aprovechamiento ilegal puede conducir a la deforestación, la degradación forestal y la contaminación del agua y otros recursos de las comunidades que dependen del bosque. Puede conllevar también condiciones inaceptables de trabajo, de pago y de contrato, así como corrupción, evasión de impuestos y apropiaciones cuestionables de los beneficios.

La presencia de madera ilegal en el mercado tiene también un impacto en la misión del FSC,

⁵ Sustainable Biomass Program, Programa de Biomasa Sostenible



en cuanto ejerce una presión negativa sobre el precio de la madera y los productos forestales (las estimaciones oscilan entre un -7 por ciento y un -16 por ciento), minando la viabilidad económica de las inversiones necesarias para el manejo forestal responsable y el consumo de los productos forestales.

Sin embargo, la legalidad no es una garantía contra la degradación forestal, la pérdida de biodiversidad, la violación de los derechos de los trabajadores y de las comunidades. Tampoco la legislación nacional de los países productores de madera garantiza que las actividades de manejo forestal se realicen de forma ambiental o socialmente apropiada, la protección de los bosques con Altos Valores de Conservación, ni la prohibición de la conversión de bosques naturales. Por esta razón, el FSC aboga por ir más allá de la legalidad y obtener la certificación FSC.

El FSC está satisfecho por la confianza que las autoridades coreanas han puesto en su sistema, pues la certificación FSC es una de las maneras para confirmar la legalidad del suministro. Pero quiere aclarar a este respecto las limitaciones de confianza que existen en los sistemas voluntarios.

- Un certificado de Manejo Forestal FSC sin una declaración FSC verificada en el producto importado no garantiza que el producto en cuestión proceda en realidad de la unidad de manejo forestal, desde el momento en que no se puede asumir que la cadena de suministro es controlada por entidades de certificación FSC.
- Un certificado de Cadena de Custodia FSC del proveedor no garantiza por sí mismo que el producto importado esté certificado FSC.
- Conclusión: La única prueba de que un producto esté verificado por los procedimientos FSC es que el producto en sí mismo esté acompañado por una declaración FSC.

A diferencia de otros sistemas, FSC tiene una Política para la Asociación, que requiere que los titulares de certificados FSC se mantengan alejados de la tala y comercio ilegales, incluso más allá del alcance de su certificación. Sin embargo, el cumplimiento de esta Política no forma parte de las auditorías realizadas por las Entidades de Certificación FSC. Estas Entidades verifican si las empresas certificadas FSC han firmado un compromiso con la Política para la Asociación y el FSC sólo actúa cuando existen dudas o pruebas sobre el incumplimiento, pero esto no proporciona el mismo nivel de certeza que los certificados válidos sobre productos.

Cómo cumple el FSC la Ley Coreana

El primer requisito para cualquier titular de certificado de manejo forestal FSC es el cumplimiento de la legislación nacional e internacional correspondiente. Además, para la Madera Controlada FSC, el primer requisito es reducir el riesgo de suministro ilegal a “bajo”. De esta manera, trabajar con productos forestales certificados FSC es una práctica adecuada de “diligencia debida”.



En otros casos (EEUU, UE, Australia) “el cumplimiento de las leyes de comercio y aduanas” es claramente parte de la definición de legalidad. Normalmente esto no es responsabilidad de los gestores forestales, sino de las empresas que se encuentran más abajo en la cadena de suministro. Por esta razón, el FSC exige que los titulares de certificados de cadena de custodia FSC tengan “*procedimientos en funcionamiento para asegurar que la importación y/o exportación de productos certificados FSC que realice la organización estén apegados a todas las leyes mercantiles y aduaneras pertinentes*”⁶.

Las empresas que trabajen con materiales certificados FSC y que deseen hacer declaraciones sobre los productos certificados FSC para otra empresa, deben poseer un certificado válido de Cadena de Custodia FSC. Es decir, sólo las empresas certificadas pueden vender productos con declaraciones FSC a las empresas importadoras. Dichas declaraciones sobre la certificación FSC proporcionan garantías contra los productos forestales cosechados ilegalmente. Además, si una autoridad pública requiere información específica sobre el país de origen o las especies utilizadas, el Estándar de Cadena de Custodia FSC requiere que los titulares de certificados ayuden a sus compradores, bajo solicitud, a recopilar esta información⁷.

Autor: *John Hontelez, Director de Incidencia Política y Promoción del FSC, 28/11/2018*
j.hontelez@fsc.org

Noticias

Si desea obtener más información sobre la Ley de la Republica de Corea Sobre El Uso Sostenible De Madera, (en coreano) puede visitar el siguiente enlace: http://www.fo-rest.go.kr/newkfsweb/html/HtmlPage.do?pg=/conser/conser_090101.html&mn=KFS_02_02_07_01_01

Si desea obtener más información sobre los esfuerzos del FSC para garantizar la legalidad, puede visitar el siguiente enlace: <https://ic.fsc.org/es/for-business/fsc-and-timber-regulation>

⁶ FSC-STD-40-004 V3-0, Estándar de Cadena de Custodia FSC, cláusula 6.1.a. El requisito original estaba descrito en el la Nota Aclaratoria 40-004.11 del 27 Febrero 2013.

⁷ FSC-STD-40-004 V3-0, Estándar de Cadena de Custodia FSC, cláusula 6.1.b. El requisito original estaba descrito en el la Nota Aclaratoria 40-004.10 del 27 Febrero 2013.